

● 10月7日の9月定例会閉会本会議での、光永敦彦議員の意見書案についての討論、松尾孝議員の議案についての討論をご紹介します。

## 意見書案討論

### 光永敦彦(日本共産党、京都市左京区) 2005年10月7日

日本共産党の光永敦彦です。日本共産党府会議員団を代表して、ただいま議題となっております九意見書案について、4会派提案の「地方の道路整備の促進と財源の確保に関する意見書」(案)、「障害者自立支援法案に関する意見書」(案)および民主党提案の「個人所得課税における各種控除の安易な縮小を行わないことを求める意見書」(案)の3件に反対し、他の6件に賛成の立場から討論します。

#### 「消費税増税を行わないことを求める意見書案」と 「サラリーマン増税など庶民増税の中止を求める意見書案」について

まず我が党提案の「消費税増税を行わないことを求める意見書」(案)および「サラリーマン増税など庶民増税の中止を求める意見書」(案)についてです。

今議会に、325件にもものぼる「消費税の増税に反対することに関する請願」が、聴覚障害者協会や青果仲買共同組合、協同組合京都中央農協市場、セメント・生コン卸共同組合、綾部ショッピングプラザ共同組合、福知山建築工業共同組合、山城運輸事業協同組合など、広範な方から寄せられました。しかし、我が党以外のすべての委員の反対によって不採択とされました。その審議の中で、自民、公明、民主の各委員から「増税計画などはない」「税体系全体の中で論議するものだ」との発言がありました。

そもそも政府の「骨太方針」では、「おおむね今後1年以内を目処」に「歳出・歳入一体改革」の選択肢と行程を明らかにするとともに、「税制改革」について、消費税増税を含む「税体系の抜本改革を実現する」とした与党税制「改正」大綱をふまえて、2年以内に「結論を得る」としています。これは今後1年以内に消費税率引き上げの具体化に着手することを宣言したものです。選挙直後にも谷垣財務大臣は、07年度税制「改正」のなかで「消費税等々も考えていこうということ」と述べ、消費税率の引き上げを検討することを明らかにしました。

同時に、政府税制調査会が今年6月に「個人所得課税に関する論点整理」を発表し、定率減税の廃止をはじめとするサラリーマン増税など庶民増税の方針を提起しました。これは昨年12月にまとめられた政府与党による「税制改革大綱」で、自民党と公明党が増税の号令をかけ、政府税調が答えたものです。小泉首相も国会答弁で「増税を絶対にしないという可能性はない」とまで述べているのです。

定率減税の廃止、配偶者控除、扶養控除の廃止による増税は総額六・四兆円。消費税が10%になれば12兆円の新たな増税、これを増税計画といわずしてなんというのでしょうか。

ところが、自民党は、総選挙のマニフェストにおいて、「『サラリーマン増税』を行うとの政府税調の考え方はとらない」と明記し、国民に公約をしました。選挙中に配布された自民党候補者のビラには、「サラリーマン増税は絶対に許しません」、「政府税調が発表した、給与所得控除、配偶者控除の縮小と廃止を盛り込んだサラリーマン増税は許しがたい内容です」、「サラリーマン増税断固阻止。政府税調案を廃案へ」

などとまでのべて選挙を闘った方もおられました。

にもかかわらず、選挙後の特別国会で小泉首相は「定率減税はサラリーマンのみならず自営業者などすべての所得税納税者を対象とするもので、サラリーマン増税とは異なる」と答弁したことは、全くの詭弁です。まさに国民だましの公約違反そのものではないでしょうか。

一方、大企業・大資産家への減税は、法人税の減税に加え、研究開発減税、IT投資減税という大企業向けの特別の優遇減税を実施、これによりトヨタ一社で、年間研究開発減税だけで500億円。また、分離課税にして売却益を一律10%とする株式投資減税を行い、自社株売却で140億円を得たライブドアの堀江氏への課税は僅か14億円。こうした大企業・大資産家への減税は、この四年間であわせて二兆二千億円もの大盤振る舞いです。しかも小泉首相は、「大企業をいじめればいいという状況ではない」などと、大企業への減税路線を続けることを述べたのです。大企業の既得権益は守り、庶民には大増税—こんな計画は絶対に認められません。我が会派提案の意見書案こそ、広範な府民の願いに応えるものです。

一方、民主党提案の「個人所得課税における各種控除の安易な縮小を行わないことを求める意見書」(案)は、各種控除の縮小・廃止による庶民増税を前提としているもので、反対です。

ところで、請願審査の中で、公明党委員から「共産党は消費税に対して態度を変えている」と我が党の立場をねじ曲げる発言がありましたので一言申し上げます。

我が党はこれまで一貫して消費税に反対してきました。公明党は92年の参議院選挙の重点政策で「消費税の廃止」と明記し、かつては消費税廃止法案の共同提案をされた実績をお持ちです。90年2月、公明党坂口氏の選挙公報では「公平な税とは『所得の多い人からはより多く、少ない人からはより少なく』が原則です。消費税はこの原則から大きく外れているので廃止をいたします」と明記されていました。ところが、99年8月に神崎代表が「消費税は将来的に引き上げざるを得ない」と消費税増税の立場を述べられました。まさに態度を変えたのは公明党ではないでしょうか。

同じく公明党委員から「この請願は広範な府民と装っているだけ」との主旨の発言もありました。これは、時代遅れの反共の色眼鏡で府民を色分けし、府民の切実な願いに背を向けるものであると、厳しく指摘しておきます。

## 「障害者自立支援法案の撤回を求める意見書案」について

次に、我が党提案の「障害者自立支援法案の撤回を求める意見書」(案)についてです。

先の通常国会で、多くの関係者や国民の反対の中で廃案となった「障害者自立支援法」案について、政府が再び応益負担を柱とする同法案を提出し成立をめざすことは、全く道理がありません。

この法案では、障害ある方の働く通所施設では、減免されたとしても利用者負担は1万2600円で、平均の工賃7300円を超えること、入所施設でも個別減免制度を使ったとしても、入所者の収入のうち手元に残せる生活費は月2万5000円、1日わずか800円を残して、あとはすべて負担となる仕組みです。しかも負担軽減措置とされる内容も、3年間の暫定措置となるなど、応益負担の導入が深刻な事態を招くことは明らかです。

こうした中、10月2日、京都市内で開かれた「われわれ自身の障害者施策を考える市民フォーラム」に、障害者、家族、関係者500人が参加されました。そのなかで障害者自立支援法案は「これ以上負担できないところへ更なる負担を強いる法案である。応益負担には断固反対であり、精神通院公費や育成・更正医療の自己負担増など問題が山積している。審議を差し戻してやり直すべき」とするアピールが採択されました。意見書案は、こうした障害者・家族・関係者の切実な思いと要望を反映したもので、賛同をお願いいたします。

なお、先に述べたとおり、いくら政府が「低所得者に配慮している」とのべても、障害が重くサービスを多く受けなければならない方ほど負担が重くなる応益負担は、制度そのものが社会保障になじまないも

のです。障害のある方へのサービスは必要に応じて、負担は能力に応じてという憲法25条の原則こそ堅持すべきです。その点で4会派提案の「障害者自立支援法案に関する意見書」(案)は、応益負担の導入を是認した上で、慎重審議を求めるだけの意見書案であり反対です。

民主党のみなさんには、介護保険改悪法案の採決の際、最終的に賛成に回ったように、この障害者自立支援法案で同じことを繰り返されないように求めています。

## **「道路特定財源の見直しと生活関連道路等の整備を求める意見書案」等について**

次に、我が党提案の「道路特定財源の見直しと生活関連道路等の整備を求める意見書」(案)についてです。

小泉首相が9月下旬に、「道路特定財源」の見直し方針を策定することを指示したことをうけ、その論議が本格化されはじめています。しかし、報道によれば、その内容は「財務省は一般財源化」「国土交通省は一般財源化反対」「環境省は環境税への振り替え」「全国知事会は税源移譲」など、「見直し」という総論で一致しているといわれているものの、思惑が複雑にからみあい、難航しているようです。

もともと道路特定財源は、2005年度予算で国・地方合わせて5兆8000億円にものぼるなど、創設以来ふくらみ続け、その結果、巨額の税収を使い切るために不要不急でムダな高速道路建設などの公共事業が膨らんできました。我が党はこの道路特定財源について、一九七七年から、廃止し一般財源化することを求めるとともに、社会保障や教育、生活密着型の公共事業に使えるようにすべきと求めてきました。同時に、高速道路優先の道路行政を改め、生活関連道路の整備を急ぐことを求めるものであり、みなさんの賛同をお願いいたします。

なお、4会派提案の「地方の道路整備の促進と財源の確保に関する意見書」(案)について、これまでムダな高速道路建設の温床となってきた道路特定財源を実質的に続けようとするものであり、反対です。

## **「私学教育の振興に関する意見書案」について**

次に四会派提案の「私学教育の振興に関する意見書」(案)についてです。

私学助成は「教育の機会均等」を補償する制度です。しかし現実には公立との公費負担の格差が大きく、学費の負担が重くのしかかっています。また、今日の深刻な不況のもと、家計急変で学費納入が困難な家庭も増えています。昨年、知事宛に六十万を超える「私学助成の拡充を求める」署名が提出されたように、父母負担の軽減は多くの保護者と府民の切実な願いです。公教育の一翼を担う私学振興のために、国が私学助成の国庫補助制度を堅持し大幅に増額することが求められており、賛成するものです。

ところで、本府の私学助成は、昨年度決算では192億4千万円で、5年前、99年度との比較では9億円増額されています。その内訳を見ますと、国庫は20億4千万円から29億3千万円に8億9千万円増えていますが、府の一般財源からの支出は1千万円増えているだけです。国に対して、私学助成増額を要求することは引き続き必要ですが、京都府の努力こそ求められているとすることを付け加えておきます。ちなみに、全国に誇った、京都府の授業料直接助成は、かつて総額15億円の助成が行われていましたが、昨年度決算では7億5000万円、見事に半額に縮小されています。直接助成の充実も求めています。

## **「あんまマッサージ指圧師、はり師、きゅう師等に関する法律並びに関係法令の遵守と違法者取り締まりの徹底強化に関する意見書案」について**

最後に、4会派提案の「あんまマッサージ指圧師、はり師、きゅう師等に関する法律並びに関係法令の遵守と違法者取り締まりの徹底強化に関する意見書」(案)については、これまでから我が会派が求めてきた視覚障害者の働く権利の保障と場の確保という観点から賛成するものですが、本府として新たな働く場

の確保などの支援策の充実をもとめておきます。

以上で討論を終わります。ご静聴ありがとうございました。

## 議案討論

### 松尾孝(日本共産党、京都市伏見区) 2005年10月7日

日本共産党の松尾です。議員団を代表し、ただいま議題となっております議案24件中、第9号、10号、13号の3議案に反対、他の21議案に賛成の討論を行います。

#### 京都府立学校授業料等徴収条例一部改正について

まず、第9号議案、京都府立学校授業料等徴収条例一部改正の件ですが、府立大学、府立医科大学の学費、聴講料の値上げであり、学費は52万800円から53万5800円に1万5000円の値上げとなります。国の値上げより1年遅れとはいえ、民間給与が7年連続下がり続けている中での値上げであり、家計を大きく圧迫するばかりでなく、いま重要な課題となっている少子化対策にも逆行することとなり、反対であります。

#### 京都府立都市公園条例の一部改正について

次に第10号議案、京都府立都市公園条例の一部改正は「海と星の見える丘公園」の一部供用開始に向けて、同公園を府立都市公園として位置付け、研修室、宿泊施設などの利用料金を設定しようとするものですが、私どもはこの公園建設自体に反対であり賛成できません。

公園建設の目的として「21世紀は環境の世紀であり、環境学習の場として広く近畿一円で利用してもらおう。これは観光など丹後の振興にも役立つ」といわれてきましたが、環境学習の場がなぜこの公園でなければならないのか、其の合理的必然性は全くありません。あえて言えば、『海と星が見える』という立地条件かもしれませんが、それならば、宮津湾、栗田湾を眺める程度でなく、大浦半島から遠く能登半島まで若狭湾を一望できる場所、また、“頭上の星”を見上げるのでなく、“満天の星空”が居ながらにして視界にはいる、こういった場所は丹後縦貫林道沿いにいくらでもあります。丹後半島そのものがまさに学習の場であり、何十億もかけて新たな公園を作る必要は全くありません。

また、丹後の振興を図るといふのなら、舟屋の里の伊根湾、カマヤ海岸から丹後松島、なき砂の琴引き浜や夕日ヶ浦など各地の優れた自然景観、あるいは天女や浦島伝説、“丹後王国にまつわる多くの貴重な古文化財など、他に類を見ない歴史と文化遺産を生かし、積極的な観光振興を図ることであります。そのために今必要なことは、府中バイパス、伊根バイパス、蒲入トンネルや五箇バイパスなどの早期完成、浜丹後線、間人大宮線の整備促進などを急ぐことであります。委員会審議の中で藤城企画環境部長から公園への入れ込み予想が示され、夏場の日曜日などで一日最大1000人、年間5万人から10万人とのことでしたが、あじわいの郷の前例もあります。この公園が丹後振興に本当に役立つのか、その保証は全くないのではないのでしょうか。

そもそもこの公園は丹後リゾート構想の中核施設に位置づけられていた“丹後リゾート公園”から出発したものであります。本来、構想破綻の時点で当然中止されるべきものが、「先ずは公園ありき」ということで見直しを重ね今日に至っているものですが、掲げられている事業目的にも沿わない、結局は破綻したリゾート計画の後始末というべきものであります。知事が本当に「府民の目線」に立たれるのなら、今か

らでも遅くありません、きっぱりと中止されるよう強く求めるものであります。

## 臨港道路和田下福井線橋りょう新設工事請負契約締結の件について

次に13号議案「臨港道路和田下福井線橋りょう新設工事請負契約締結の件」ですが、和田埠頭建設自体が無駄な公共事業であるとの立場から反対してきたものであり、その埠頭への橋梁建設には反対であります。国土交通省が一定の手直しを行いました、いま建設中の1号バースだけで500億円もかかります。繰り返し指摘してまいりましたように、なんの根拠もない貿易量拡大予測にもとづくムダな事業であり、中止を強く求めるものであります。

## 一般会計補正予算

### 「京都産業立地戦略21特別対策事業」補助金の増額について

その他の議案には賛成ですが、いくつか問題点を指摘し、改善を求めておきたいと考えます。

まず一般会計補正予算中、商工部関係の「京都産業立地戦略21特別対策事業」補助金の増額についてであります。この事業は「企業立地・育成条例」にもとづき雇用の創出と地域経済の活性化を図ろうとするものです。代表質問でも指摘しましたように、実施以来昨年度までの4年間に11億5千万円を投入してきましたが、補助対象雇用人員は608人、その他を合わせ、雇用人員増は1254人です。これは補助対象雇用人数が5人から10人と非常に少ないからです。これを大幅に引き上げ、いっそうの雇用創出となるよう改善を求めるものです。

なお、知事は代表質問への答弁で6700人の雇用確保に結びついている旨答えられました。これは直接の雇用1254人に下請けや物流関係での雇用をあわせると4700人の雇用が見込まれるとの推計し、さらに、この事業を使って移転立地した府内企業が、もし補助金がなければ他府県に出て行っていたかもしれないと仮定し、それらの企業の既存雇用2000人を加えると6700人になるというものであります。産業連関表にもとづいて試算したというのですが、業種によって波及効果が大きく異なるものを、製造業一本で試算するという杜撰なものであります。知事は「心が広いか狭いかの問題」などと言われましたが、まことに失礼な、まったくのすり替え、言い逃れです。成果を大きく見せるためには不正確でも大きい数字を使うなどというやり方は許されません。厳しく指摘しておきます。

## アスベスト対策について

もうひとつはアスベスト対策についてですが、最大の問題は健康対策です。予算化されました特別検診事業を直ちに実施するとともに、2次検診についても助成を行うこと、中皮腫による死亡者、治療中のひとの職業・居住履歴の追跡調査をおこなうこと、診療体制を拡充することなどが必要であります。さらに、アスベスト関連事業所関係者だけでなく、建築現場で被曝されている何万人とも予想される作業員、職人の皆さんに対する対策に万全を期していただきますよう強く求めるものであります。

解体作業に伴う対策であります、提案されている条例を真に実効あるものとするためには、飛散防止対策や濃度の測定、周辺住民への周知徹底などの義務づけが必要であり、罰則規定も当然もりこむべきであります。同時に、これらの対策は業者にとっては大きな負担でありますから、業者が安心、納得して協力できるよう、特別の支援が必要であります。資金援助については低利融資にとどまらず、無利子、無担保・無保証人のアスベスト対策融資を創設されるよう強く求めておきます。

## 文化力による京都活性化推進条例について

次に条例についてですが、「文化力による京都活性化推進条例」につきましては府民の文化芸術活動の向上とその支援を図るものであり賛成です。しかし、文化力による京都活性化を強調するあまり、「府民の自主的で多様な文化・芸術活動が軽視されることになっては大変」との声もあり、そのようなことにならないよう要望しておきます。

## 国民健康保険調整交付金に関する条例について

国民健康保険調整交付金に関する条例です。国から交付金の算定に際し、資格証明書未発行自治体を対象から除外するなどの留意事項が示されていますが、こうした行過ぎた滞納者対策をそのまま市町村に押し付けることがあってはなりません。このことを強く求めておきます。

## 伝統と文化のものづくり産業振興条例について

伝統と文化のものづくり産業振興条例ですが、多くの関係者が強く求めてきたものであり、わが党議員団も97年12月議会に条例大綱を提案してきた経過からして、もちろん賛成であります。財政措置が盛り込まれていることなど評価するところでもあります。条例制定を機に伝統産業振興予算の大幅な増額、後継者育成制度の確立など、施策の抜本的拡充を図られるよう強く要望しておきます。

## 豊かな緑を守る条例について

最後に豊かな緑を守る条例についてです。この条例は多くの公益機能を持つ森林を府民ぐるみで守り、不適正な小規模開発を規制する制度つくろうとするもので賛成であります。2点について意見を述べておきます。

豊かな緑を守る上で林業振興が何よりも重要であります。ところが、いま、外材の無秩序な輸入と木材価格の低迷、林業労働者の高齢化の中で林業は危機的な状況に陥っています。必要なことは外材輸入の規制、国産材・府内産材の需要拡大、山林労働者の労働条件の改善や後継者育成、森林組合への支援強化など林業振興対策の強化です。条例制定を機に本府の取組みを抜本的に強化されるよう強く求めるところであります。

また、運用に当たっては、土砂搬入禁止などの規制措置は災害防止上必要な場合に限定されていますが、水質の安全性確保や自然環境保全などの点からも当然必要であり弾力的運用を強く求めておきたいと思えます。

以上で討論をおわります。ご清聴ありがとうございました。